

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я»

1. Мета

Проєкт постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я» (далі – проєкт акта) розроблений з метою забезпечення здійснення реєстрації пацієнта в електронній системі охорони здоров'я, який ідентифікований як іноземець або особа без громадянства на підставі паспортного документа іноземця.

2. Обґрунтування необхідності прийняття акта

Іноземці та особи без громадянства, які на законних підставах перебувають на території України, наділені правом на отримання медичної допомоги, фінансування якої здійснюється за рахунок джерел, не заборонених законодавством, залежно від правового статусу таких осіб.

Зокрема, статтею 4 Закону України “Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення” встановлено, що іноземцям та особам без громадянства, які тимчасово перебувають на території України, у межах програми медичних гарантій держава забезпечує оплату необхідних медичних послуг та лікарських засобів, пов'язаних з наданням екстреної медичної допомоги. Такі особи зобов'язані компенсувати державі повну вартість наданих медичних послуг та лікарських засобів у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України, якщо інше не передбачено міжнародними договорами чи законами України. Також, статтею 2 Закону України “Про встановлення додаткових правових та соціальних гарантій для громадян Республіки Польща, які перебувають на території України” передбачено, що громадяни Республіки Польща під час їх перебування на території України мають право, зокрема на безоплатну медичну допомогу в державних і комунальних закладах охорони здоров'я на тих самих умовах, що і громадяни України. Зазначене обумовлює нагальну потребу в забезпеченні ведення первинно-облікової медичної документації щодо медичної допомоги, наданої вказаним категоріям осіб, виключно в електронній системі охорони здоров'я (далі - ЕСОЗ). Оскільки процеси ведення первинно-облікової документації є невід'ємною складовою надання медичних послуг, постає необхідність у створенні для ліцензіатів з медичної практики умов для уніфікованого ведення такої документації в електронній формі. З метою реалізації можливості обліку медичних послуг щодо осіб, ідентифікованих як іноземці, виникає потреба у забезпеченні їх реєстрації в Реєстрі пацієнтів центральної бази даних ЕСОЗ та модифікації існуючих процесів функціонування системи з урахуванням розширення кола суб'єктів.

Водночас, для забезпечення чистоти та консистентності даних у центральній базі даних ЕСОЗ, а також з метою протидії внесенню завідомо недостовірних

відомостей, потребують перегляду існуючі та запровадження нові інструменти верифікації даних, що містяться в реєстрах системи. Зазначені зміни дозволять забезпечити функціонування достовірної та актуальної бази даних в ЕСОЗ, на підставі якої гарантуватиметься право іноземців на медичну допомогу з належною реєстрацією відомостей про надання такої допомоги.

Проектом постанови передбачається, що вона набирає чинності через три місяці з дня її опублікування. Необхідність встановлення такого строку обумовлена потребою забезпечення технічної реалізації положень акта в ЕСОЗ. Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 25 квітня 2018 р. № 411 «Деякі питання електронної системи охорони здоров'я» адміністрування центральної бази даних ЕСОЗ забезпечується Національною службою здоров'я України.

Запровадження змін, передбачених проектом постанови, потребує доопрацювання функціональних можливостей центральної бази даних ЕСОЗ, а також внесення відповідних змін до медичних інформаційних систем, підключених до неї.

У зв'язку з цим тримісячний строк після опублікування постанови є необхідним для доопрацювання програмного забезпечення, впровадження змін у центральній базі даних ЕСОЗ та медичних інформаційних системах, а також проведення їх тестування. Крім того, запропоновані заходи дозволять забезпечити належну реалізацію державної політики у сфері державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення в частині оплати медичних послуг особам, зокрема громадянам Республіки Польща, які на поточний момент не можуть бути зареєстровані в Реєстрі пацієнтів. Це також створить підґрунтя для здійснення коректних розрахунків прогностичних показників щодо необхідного обсягу медичних послуг у країні та обґрунтування їх фінансування на підставі верифікованих даних, що містяться в реєстрах ЦБД ЕСОЗ.

3. Основні положення проекту акта

Проектом акта пропонується внесення змін до Порядку функціонування електронної системи охорони здоров'я в частині можливості реєстрації пацієнтів та оновлення відомостей про пацієнтів у Реєстрах центральної бази даних ЕСОЗ, які ідентифіковані як іноземці на підставі документів іноземного зразка, що посвідчують особу.

4. Правові аспекти

Закон України “Основи законодавства України про охорону здоров'я”;
Закон України “Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства”;
Закон України “Про встановлення додаткових правових та соціальних гарантій для громадян Республіки Польща, які перебувають на території України”;
Постанова Кабінету Міністрів України від 19 березня 2014 р. № 121 “Про затвердження Порядку надання медичної допомоги деяким категоріям іноземців та

осіб без громадянства та компенсації вартості медичних послуг і лікарських засобів, наданих іноземцям та особам без громадянства, які тимчасово проживають або перебувають на території України”;

Постанова Кабінету Міністрів України від 2 березня 2016 р. № 285 “Про затвердження Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з медичної практики”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування законопроекту

Реалізація проєкту акта не потребує додаткового фінансування з державного бюджету та/або місцевих бюджетів.

6. Позиція заінтересованих сторін

Проєкт постанови потребує проведення публічних консультацій.

Проєкт постанови не стосується питань функціонування місцевого самоврядування, прав та інтересів територіальних громад, місцевого та регіонального розвитку, соціально-трудової сфери, прав осіб з інвалідністю, функціонування і застосування української мови як державної, тому не потребує погодження уповноважених представників всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування чи відповідних органів місцевого самоврядування, уповноважених представників всеукраїнських профспілок, їх об'єднань та всеукраїнських об'єднань організацій роботодавців, Урядового уповноваженого з прав осіб з інвалідністю та всеукраїнських громадських організацій осіб з інвалідністю, їх спілок, Уповноваженого із захисту державної мови.

Проєкт постанови не стосується сфери наукової та науково-технічної діяльності, тому не потребує розгляду Науковим комітетом Національної ради з питань розвитку науки і технологій.

Проєкт акта потребує погодження з Міністерством фінансів України, Міністерством економіки, докільля та сільського господарства України, Міністерством цифрової трансформації України, Міністерство закордонних справ України, Національною службою здоров'я України, Державною регуляторною службою України, Державна міграційна служба України, Уповноваженим Верховної Ради України з прав людини.

Проєкт акта потребує проведення правової експертизи Міністерством юстиції України.

7. Оцінка відповідності

У проєкті постанови відсутні положення, що стосуються зобов'язань України у сфері європейської інтеграції, прав та свобод, гарантованих Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод, впливають на забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків, містять ризики вчинення

корупційних правопорушень та правопорушень, пов'язаних з корупцією, створюють підстави для дискримінації.

Проект постанови потребує направлення до Національного агентства з питань запобігання корупції для визначення необхідності проведення антикорупційної експертизи.

Проект постанови потребує направлення до Урядового офісу координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів для проведення експертизи на відповідність зобов'язанням України у сфері європейської інтеграції, у тому числі міжнародно-правовим, та праву Європейського Союзу (acquis ЄС).

Громадська антикорупційна, громадська антидискримінаційна та громадська гендерно-правова експертизи проекту постанови не проводилися.

8. Прогноз результатів

Реалізація проекту акта не матиме впливу на ринкове середовище, інтереси громадян; розвиток регіонів, підвищення чи зниження спроможності територіальних громад; ринок праці, рівень зайнятості населення; громадське здоров'я, покращення чи погіршення стану здоров'я населення або його окремих груп; екологію та навколишнє природне середовище, обсяг природних ресурсів, рівень забруднення атмосферного повітря, води, земель, зокрема забруднення утвореними відходами, інші суспільні відносини.

Вплив на інтереси зацікавлених сторін:

Зацікавлена сторона	Вплив реалізації акта на зацікавлену сторону	Пояснення очікуваного впливу
Держава	Позитивний	Підвищення прозорості та контролю за цільовим використанням бюджетних коштів через цифровізацію обліку послуг, наданих іноземцям. Створення передумов для точного стратегічного планування та прогнозування видатків на охорону здоров'я на основі верифікованих даних ЕСОЗ. Виконання міжнародних зобов'язань України, зокрема щодо надання соціальних гарантій громадянам Республіки Польща.

Суб'єкти господарювання	Позитивний	Впровадження уніфікованого механізму реєстрації пацієнтів-іноземців в ЕСОЗ, що спрощує адміністративні процедури. Автоматизація процесів ведення первинно-облікової документації в електронній формі.
-------------------------	------------	---

Міністр охорони здоров'я України

Віктор ЛЯШКО

«_____» _____ 2026 р.